

新闻稿

援助额下降可能造成千年发展目标重要成果放缓 — 联合国报告

联合国秘书长敦促发展伙伴履行承诺，以保诚信

纽约，9月20日 - 今天在下周举行大会高级别会议前公布的一份联合国报告警告，虽然若干重要的千年发展目标已经在最后期限2015年前得以实现，但是援助额在多年来第一次出现了下降，这可能会使重要的发展成果势头放缓。如果捐助国不做出明确的承诺来扭转这一趋势，那么在最后期限2015年前，有可能更少的国家将实现更少的千年发展目标，包括联合国的减贫目标。

在题为“全球伙伴关系促进发展——使语言变成现实”的千年发展目标差距工作组2012年报告中，来自整个联合国系统的各专家发现，在旨在实现千年发展目标的全球合作中很难确定哪些领域取得了显著的新进展，并且第一次存在倒退的迹象。按经常价格和汇率计算，官方发展援助额在2010年达到顶峰后，在2011年下降了近3%。贫困国家还在它们的出口市场准入方面遭受挫折。

根据7月公布的今年联合国千年发展目标报告，虽然资金面临巨大挑战，但是关于解决贫困、水、贫民窟、小学教育中的男女生平等问题方面的全球目标已经得以实现。此外，在提供初等教育和艾滋病毒治疗方面也取得了显著的进步。今天公布的千年发展目标差距工作组报告表示，尽管在2015年前实现剩余的目标存在挑战，但依然是有可能的，不过前提是各捐助国政府不放弃10年前的承诺，并且有充分的国际支持。报告为全球社会提供了各项建议，来保持千年发展目标重要成果的势头。

发展援助的差距

千年发展目标差距工作组报告援引了实际的援助额和承付金额之间存在1,670亿美元的差距，报告警告，经济危机对捐助国在2013年到2015年间的预算产生的滞后影响有可能进一步拉大交付差距。2005年在格伦伊格尔斯八国集团首脑会议上，捐助国承诺在2010年前对非洲的援助额增至每年250亿美元。然而，这一目标没有实现。尽管2011年对撒哈拉以南地区的付款实际上减少了近1%，但是来自发展援助委员会捐助国的援助相差目标182亿美元（按2010年美元价值计算）。

联合国秘书长潘基文在报告的序言中说道，“在刚刚结束的里约+20会议上，各国就一项雄心勃勃的可持续发展议程做出了承诺。但是为了确保这些承诺是可信的，我们必须兑现先前的承诺。作为一个国际社会，我们必须使语言变成现实，并且落实我们的承诺，以实现千年发展目标。”

千年发展目标差距问题工作组的报告指出，在经济合作与发展组织的发展援助委员会成员的23个捐助国当中，16个国家减少了它们在2011年的援助，这主要由于经济危机带来的财政约束，这一约束影响了它们在官方发展援助方面的预算。希腊和西班牙的降幅最大，这是危机带来的一个直接结果。由于债务减免补助减少，其次是奥地利，比利时。日本的官方发展援助在2010年显著上升后也出现大幅下降。只有瑞典，挪威，卢森堡，丹麦和荷兰仍然提供高出联合国目标——占2011年捐助国国民总收入（GNI）的0.7%（见图1）的援助。

根据千年发展目标差距问题工作组的报告，为实现联合国的目标，官方发展援助总额应当加倍至约3000亿美元（按2011美元价值计算），从而使这一承诺与交付额之间存在1670亿美元的差距。最不发达国家应接受该金额的约四分之一（见图2）。此外，报告还表示关切的是，从受援国的角度来看，由于捐助国在以更可预测的方式提供援助方面几乎没有取得进展，援助流量依然具有高度不确定性。这样的不确定性正在影响发展方案的实施。该报告敦促捐助国和多边组织制定公开的多年开支计划，以增加透明度，并帮助减少这样的不确定性。

债务减免

报告赞扬国际社会成功地为重债务国提供债务减免。一些中等收入国家的外债也有所降低，这主要得益于协调一致的国际债务重组。尽管如此，并且部分由于全球经济状况不断恶化，报告确定了20个受债务困扰的或高风险的低收入和脆弱国家。由于现有的国际债务减免措施即将结束，报告强调迫切需要制定新的安排。

保护主义抬头

千年发展目标差距问题工作组的报告还发现，当前的经济形势已诱使各国政府再次推行贸易保护主义政策。尽管20国集团的成员承诺抵制由于全球金融危机产生的保护主义措施，但是自2008年年底以来只有18%的贸易限制措施被淘汰，并且最近它们推出了新的贸易限制措施。迄今采取的保护主义措施已经影响了几乎3%的全球贸易。

关于一个更加公平的多边贸易体系的谈判正在多哈回合谈判下进行，自启动后11年以来一直处于僵局。成功结束多哈回合谈判将使发展中国家有更多从世界贸易中收益的机会。该报告建议，与其寻求一项全面的协议，不如先实现部分协议，这样可以帮助谈判取得进展并恢复势头，以消除贸易系统中各种不公平的现象。

更多的资金用于基本药物

千年发展目标差距问题工作组的报告指出，尽管全球经济低迷，但是2011年的全球健康基金有所增加，其途径是针对一些特定疾病提供基本药物资源。全球基金抗击艾滋病、结核病和疟疾以及全球疫苗和免疫联盟获得了新的资金承诺。这样的全球性倡议在预防和控制特定疾病方面卓有成效。然而，我们应当作出更大的努力，以确保这些资金不仅用于现有的官方发展援助，但也成为大幅增加更多资源的载体。

然而，从更广泛的意义上而言，联合国报告发现，近年来，在对改善发展中国家增加基本药物的供给和可负担性方面，成果甚微。基本药物似乎只在51.8%的公共卫生设施和68.5%的私人卫生设施有售。药物在发展中国家的价格是国际参考价格的5倍左右。因此，购买基本药物，尤其是治疗慢性疾病的药物，对于发展中国家的低收入家庭而言仍然是十分困难。

建议

为了解决当前情况，千年发展目标差距问题工作组建议，捐助国政府在预算紧张的情况下依然履行其承诺，提供更多的官方发展援助。尽管捐助国的纳税人对发展援助越来越怀疑态度，联合国报告指出，支持更加平衡的全球发展符合它们自己的政治和经济的最大利益。千年发展目标差距问题工作组的报告写道：“任何地方的人的最终安全和福祉，依赖于所有地方对充足的生活水平的期望。”富人可能尝试在他们本国竖起高墙来防备穷人，富国可能会尝试筑起堡垒来防备穷国。在我们高度全球化的世界里，它们都在愚弄它们自己。不管它们是否意识到这一点，它们已经依赖彼此。“当发展伙伴国家的经济实现强劲的增长，它们成为充满活力的世界贸易和投资市场；因此富国一定从穷国的进步中收益。此外，当发展国家的工作和生活条件不错的时候，移民流将减少。

欲了解更多信息：

见 http://www.un.org/en/development/desa/policy/mdg_gap/index.shtml。另请参阅“跟踪支持千年发展目标” (<http://iif.un.org/>)，这是最近在千年发展目标差距问题工作组的主持下推出的一个基于网络的平台，旨在加强问责，以兑现支持千年发展目标的承诺，并将“统筹执行框架”付诸实践。

媒体联系：

如有疑问或要安排采访，请联系联合国新闻部的Newton Kanhema，电子邮件：kanhema@un.org，电话号码：+1 212-963-5602，或Mohsin Mohi-Ud-Din，电子邮件：mohi-ud-din@un.org，电话号码：+1 212 963 1044；或联合国发展计划署的Boaz Paldi，电子邮件：boaz.paldi@undp.org，电话号码：+1 212 906 6801。

由联合国新闻部和联合国发展计划署发布

纽约时间9月20日11点30分前禁止发布

摘自千年发展目标差距工作队的2012年报告：
全球伙伴关系促进发展——使语言变成现实

图1. 发展援助委员会成员于2000年，2009年，2010年，2011年的官方发展援助（占国民总收入的百分比）

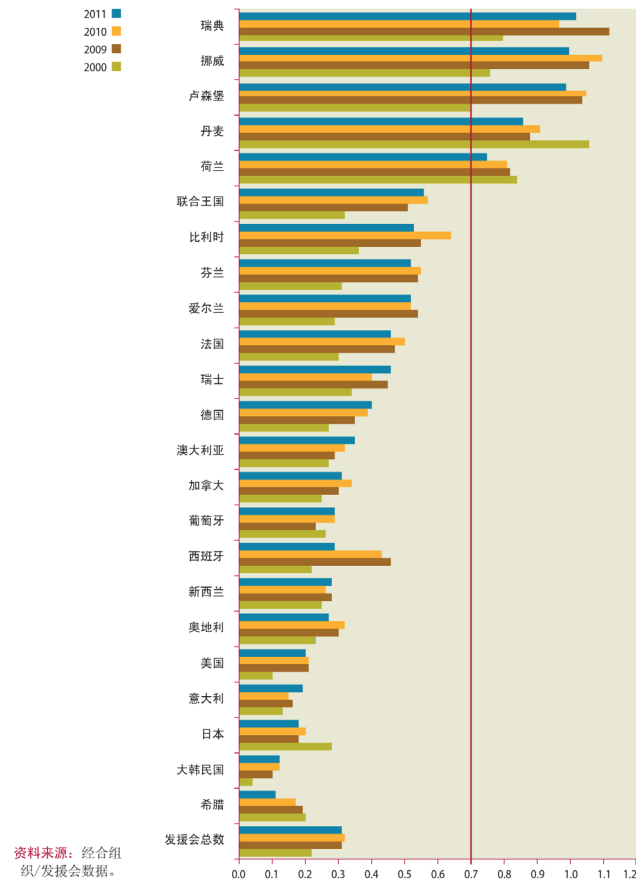


图 2. 与联合国2011年目标的承付差距

